Elektronicznie podpisany przez:
Łukasz Marek Borkowski
dnia 23 października 2025 r.

UCHWAŁA NR XXI/368/25
RADY MIASTA KATOWICE

z dnia 23 października 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia działań w zakresie zapobieżenia tworzeniu na terenie miasta ośrodków dla nielegalnych imigrantów

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 9 ust. 2 w związku z art. 6 ust. 1 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870)

Rada Miasta Katowice
uchwala:

§ 1. Uznać Radę Miasta Katowice organem niewłaściwym do rozpatrzenia petycji Pana M P z 21 lipca 2025 r. w sprawie podjęcia działań w zakresie zapobieżenia tworzeniu na terenie miasta ośrodków dla nielegalnych imigrantów.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajętym stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązać Przewodniczącego Rady Miasta Katowice do zawiadomienia Wnoszącego petycję o przekazaniu jej do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Urzędu do Spraw Cudzoziemców jako organów właściwych do jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Łukasz Borkowski

Uzasadnienie

Pismem z 21 lipca 2025 r. Pan M P złożył petycję w sprawie podjęcia działań w zakresie zapobieżenia tworzeniu na terenie miasta/gminy ośrodków dla nielegalnych imigrantów - niezależnie od tego, czy ich powstanie miałoby nastąpić w ramach tak zwanego Paktu Migracyjnego Unii Europejskiej, czy też w wyniku innych umów międzynarodowych lub przepisów krajowych.

W tym miejscu należy zauważyć, że decyzje dotyczące zasad polityki przyjmowania migrantów, w tym tworzenia dla nich ośrodków leżą w kompetencjach administracji rządowej, w szczególności Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Urzędu do Spraw Cudzoziemców.

Ponadto zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) przepisy nie dają delegacji radzie gminy do podejmowania uchwał w tej materii. Zatem przyjęcie uchwały zobowiązującej organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę, nie znajduje podstaw prawnych. Ponadto zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każda czynność organu samorządu terytorialnego musi się zatem mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości.

Podkreślenia także wymaga, iż na podstawie art. 7 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy jest uprawniona do ustalania wójtowi (burmistrzowi lub prezydentowi miasta) celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów. Przepis ten nie może być podstawą do nakładania na niego obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczegółowego działania, połączonego np. ze sposobem czy terminem jego realizacji. Wójt (burmistrz lub prezydent miasta) nie jest bowiem organem wykonawczym rady gminy i nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych, czy dyrektyw odnoszących się do konkretnej sprawy.

Odnosząc się do kwestii odczytania petycji na sesji Rady Miasta Katowice stwierdzić należy, że brak jest uzasadnienia do odczytania petycji na sesji, gdyż jej treść otrzymają wszyscy radni. Ponadto zgodnie z zapisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) została ona zamieszczona na stronie internetowej Urzędu Miasta Katowice i mogą się z nią zapoznać zainteresowani mieszkańcy.

W tym stanie sprawy Rada Miasta Katowice nie jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji i należy ją przekazać do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Urzędu do Spraw Cudzoziemców.